



# MUNICÍPIO DE JUINA

PODER EXECUTIVO

ESTADO DE MATO GROSSO

P. M. JUINA
Fis. 40
Rub. [assinatura]

## PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

### PARECER JURÍDICO

PROCESSO ADMINISTRATIVO N.º 037/2019;  
DISPENSA DE LICITAÇÃO N.º 011/2019;  
CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA;  
PLOTAGEM E IMPRESSÃO DE PROJETOS;  
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E FINANÇAS: REQUISITANTE;  
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E FINANÇAS: SOLICITANTE;  
ADMINISTRAÇÃO MUNICIPAL: INTERESSADA;  
DISPENSA DE LICITAÇÃO: ASSUNTO.

Vistos etc...

Cuida-se de consulta com solicitação de parecer jurídico oriundo do Secretário Municipal de Administração e Finanças do Município de Juína-MT, MARCELO ANTÔNIO ALVES GARCIA, no sentido da possibilidade de ser considerada dispensável o procedimento licitatório para contratação de empresa especializada em plotagem e impressão de projetos, consoante informações trazidas a esta Procuradoria Geral pelo C.I. n.º 005-2019 Coord. Compras, datado de 11 de fevereiro de 2019, e firmado pelo Secretário Municipal de Administração e Finanças do Município de Juína-MT, MARCELO ANTÔNIO ALVES GARCIA, encartado aos autos.

No que tange ao valor, verifico pelo Orçamento apresentado pela empresa à importância de R\$ 5.000,00 (cinco mil reais). Assim como, a solicitação está fundamentada no inciso II, do art. 24, da Lei Federal n.º 8.666/93.

Todavia, Senhor Secretário, cabe ressaltar que a regra é a de que todo e qualquer contrato firmado pela Administração seja precedido de licitação, na forma do art. 37, inciso XXI, da CF/88. Em outros termos, a contratação ou compra direta é exceção a essa regra, razão pela qual precisam ser interpretadas com cautela e visar sempre o atendimento de uma situação de manifesto interesse público.

Quanto ao primeiro requisito a ser observado, não será possível contratar diretamente, via dispensa em razão do valor, se a despesa oriunda do contrato ultrapassar a cifra de 10% (dez por cento) do limite previsto na alínea "a", do inciso II, do art. 23, da referida Lei Federal n.º 8.666/93, que assim estabelece:

"Art. 23. As modalidades de licitação a que se referem os incisos I a III do artigo anterior serão determinadas em função dos seguintes limites, tendo em vista o valor estimado da contratação:

(...)

II - para compras e serviços não referidos no inciso anterior: a) convite - até R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais);



# MUNICIPIO DE JUINA

## PODER EXECUTIVO

### ESTADO DE MATO GROSSO

P. M. JUINA	
Fl.	41
Rub.	

No entanto, como é consabido, no Município de Juína-MT a Lei Municipal n.º 1.722/2017 ao fazer a atualização dos valores constantes na lei Federal n.º 8.666/93, estabeleceu ser dispensável a licitação para compras e serviços (exceto para obras e serviços de engenharia) até o valor de R\$ 20.789,60 (vinte mil, setecentos e oitenta e nove reais e sessenta centavos). Em conclusão, o valor a ser despendido com o presente procedimento encontra-se dentro do limite legal, conforme se verifica acima.

Então, para preencher esse primeiro requisito, o valor total dos contratos não poderá ser superior a R\$ 20.789,60 (vinte mil, setecentos e oitenta e nove reais e sessenta centavos). Considerando que a contratação pretendida está estimada em R\$ 5.000,00 (cinco mil reais), conforme se constata neste caso, entende-se por estar preenchido tal requisito.

Quanto ao segundo requisito - não constituir a despesa uma parcela de outra contratação de maior vulto que possa ser realizada de uma só vez - embora não o diga expressamente o inciso II, do art. 24, fica clara a intenção do legislador de impedir a contratação direta por meio de eventual fracionamento do objeto para adequar ao valor permitido para a dispensa. Em verdade, trata-se da aplicação, *mutatis mutandi*, da regra contida no § 5.º, do art. 23, da Lei Federal n.º 8.666/93, que diz:

Art. 23. [...]

§ 5º. É vedada a utilização da modalidade "convite" ou "tomada de preços", conforme o caso, para parcelas de uma mesma obra ou serviço, ou ainda para obras e serviços da mesma natureza e no mesmo local que possam ser realizadas conjunta e concomitantemente, sempre que o somatório de seus valores caracterizar o caso de "tomada de preços" ou "concorrência", respectivamente, nos termos deste artigo, exceto para as parcelas de natureza específica que possam ser executadas por pessoas ou empresas de especialidade diversa daquela do executor da obra ou serviço.

No entanto, Senhor Secretário, em face das poucas informações trazidas à Procuradoria Geral do Município, mediante a C.I. n.º 005.2019- Coord. Compras, datado de 11 de fevereiro de 2019, não tem como este Assessor Jurídico deduzir, presumir ou inferir que a despesa a ser realizada constitui uma parcela de outra contratação de maior vulto que possa ser realizada de uma só vez, nem mesmo saber se tal despesa enquadra-se no regime normal de compras a ser realizada pela Administração Municipal, via processo licitatório. Portanto, o segundo requisito, para fins de autorizar a dispensa de licitação deverá ser verificado pelo Secretário Municipal de Finanças e Administração, antes de declarar dispensável o procedimento.

Com efeito, também é fundamental expor, que as contratações no procedimento de dispensa de licitação deverão ser precedidas de, no mínimo, 3 (três) cotações de preços (orçamentos) em empresas do ramo (**SE HOUVER**), para cada aquisição e contratação, de modo individualizado, que podem ser pesquisados por telefone e registrado em uma planilha apropriada, requerendo, posteriormente, a formalização da cotação de preços menor para ser integrada ao processo, e ainda,





**MUNICIPIO DE JUINA**  
**PODER EXECUTIVO**  
**ESTADO DE MATO GROSSO**

P. M. JUINA
Fls. 42
Rub. [assinatura]

sempre com a existência de recursos orçamentários e financeiros para a realização da despesa.

Por fim, adverte esta Procuradoria Geral, que os documentos necessários para a habilitação dos proponentes a ser contratados, exigidos pela Lei Federal n.º 8.666/93, devem ser também observado pela Administração, todavia, poderão ser dispensados, no todo ou em parte, sob critérios de juízo de conveniência e oportunidade do Poder Público, exceto aqueles de cunho obrigatórios.

Consigna ademais, que a presente análise diz respeito exclusivamente aos aspectos legais e formais da pretendida contratação, não abrangendo questões outras, tais como de ordem técnica, econômico-financeira, conveniência e oportunidade administrativa, eis que afeitas ao Secretário Municipal requisitante e ao Chefe do Poder Executivo. Portanto, está excluída da análise deste parecer a verificação da compatibilidade dos preços fixados no ato de licitação com os de mercado, já que estes são objeto de pesquisa e de valoração exclusiva do setor técnico competente da Municipalidade, e, o presente Parecer Jurídico é de caráter meramente opinativo, sem qualquer conteúdo decisório, haja vista a não configuração deste como ato administrativo.

**DIANTE DO EXPOSTO**, esta Procuradoria Geral do Município, com base nos documentos carreados e nos fundamentos constantes dos autos, que comprovam que a despesa estimada é de R\$ 5.000,00 (cinco mil reais), OPINA pela possibilidade a luz da legislação em vigor da dispensa de licitação, com fulcro no inciso II, do art. 24, c/c a alínea "a", do inciso II, do art. 23, da Lei Federal n.º 8.666/93, conjugado ao valor estabelecido para efeitos de dispensa de licitação pela Lei Municipal n.º 1.722/2017, DESDE QUE VERIFICADO PELO SECRETÁRIO MUNICIPAL DE FINANÇAS E ADMINISTRAÇÃO QUE A DESPESA A SER REALIZADA NÃO CONSTITUI UMA PARCELA DE OUTRA CONTRATAÇÃO DE MAIOR VULTO QUE POSSA SER REALIZADA DE UMA SÓ VEZ, ASSIM COMO SE A DESPESA NÃO SE ENQUADRA NO REGIME NORMAL DE COMPRAS A SER REALIZADA PELA ADMINISTRAÇÃO MUNICIPAL, VIA PROCESSO LICITATÓRIO.

É O PARECER QUE SUBMETO, *SUB CENSURA*, À CONSIDERAÇÃO DO ILUSTRÍSSIMO SENHOR SECRETÁRIO MUNICIPAIS DE FINANÇAS E ADMINISTRAÇÃO, E, EM ÚLTIMA INSTÂNCIA, DO EXCELENTÍSSIMO SENHOR PREFEITO MUNICIPAL DE JUÍNA, ESTADO DE MATO GROSSO.

Juína-MT, 14 de fevereiro de 2019.

  
Juliano Cruz da Silva  
OAB/MT n.º 20.861-A  
Assessor Jurídico do Gabinete da PGM  
Portaria Municipal n.º 1.779/2017  
Poder Executivo  
Juína - Mato Grosso